



JUSTITS MINISTERIET
CIVILSTYRELSEN

Beretning
om
TILSKUD TIL
RETSHJÆLPSINSTITUTIONER
2018

Afgivet af Civilstyrelsen i maj 2018

Toldboden 2, 2. sal
8800 Viborg
Telefon: 33 92 33 34
CVR: 11 57 01 19
www.civilstyrelsen.dk
civilstyrelsen@civilstyrelsen.dk

Reglerne

Som led i implementeringen af reformen vedrørende blandt andet fri proces og retshjælp, der er vedtaget ved lov nr. 554 af 24. juni 2005 om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love, er der udstedt en bekendtgørelse om tilskud til retshjælpskontorer og advokatvagter. Den gældende bekendtgørelse er bekendtgørelse nr. 637 af 11. juni 2014 (tilskudsbekendtgørelsen), der er udstedt med hjemmel i retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324.

Bekendtgørelsen indeholder den nærmere regulering, der er forudsat i forarbejderne til ændringsloven, som bygger på Retsplejerådets betænkning nr. 1436 fra 2004 om reform af den civile retspleje III.

Der gælder i henhold til tilskudsbekendtgørelsens § 9 skærpede krav angående regnskabsaflæggelse og revision i forhold til modtagere af tilskud på 250.000 kr. eller derover. For denne gruppe af tilskudsmodtagere finder bekendtgørelse nr. 638 af 11. juni 2014 om revisionsinstruks for tilskud omfattet af retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324 anvendelse.

Retshjælpsinstitutionerne opdeles i retshjælpskontorer (private institutioner, hvor rådgiverne ikke nødvendigvis er advokater) og advokatvagter (lokale advokater, der typisk én gang om ugen yder gratis rådgivning på biblioteker og lignende). Retshjælp kan inddeles i trinene 1, 2 og 3, der nærmere er defineret i bekendtgørelsen om offentlig retshjælp ved advokater, bekendtgørelse nr. 1271 af 2. december 2014. Advokatvagter yder alene rådgivning på trin 1, hvorimod retshjælpskontorer kan yde retshjælp svarende til både trin 1, 2 og 3.

Civilstyrelsen har udstedt vejledning nr. 9413 af 23. juni 2014 om omfanget af rådgivning på trin 1-3 i tilskudsberettigede retshjælpsinstitutioner og opgørelse ved ansøgning om tilskud med henblik på at beskrive anvendelsen af den trinopdelte rådgivning og omfanget heraf samt for at sikre en korrekt opgørelse af retshjælpskontorenes tilskudsberettigede rådgivninger.

Retshjælpstilskud

Hvert år afsættes et beløb på finansloven (retshjælpstilskud), hvorfra der ydes tilskud til alle godkendte retshjælpsinstitutioner. Der var et ønske i Retsplejerådet om, at i hvert fald en del af tilskuddet til retshjælpskontorer betinges af aktivitetsniveauet i det pågældende kontor.

Retshjælpstilskud er opdelt i 3 former for tilskud; 82,5 % af den samlede retshjælpstilskud anvendes til basistilskud, 5 % til aktivitetstilskud og maksimalt 12,5 % til udligningstilskud. Advokatvagter kan alene få basistilskud og udligningstilskud, hvorimod retshjælpskontorerne også kan få aktivitetstilskud.

I 2018 er der på finansloven afsat 21,6 mio. kr. til retshjælpapuljen.

Basispuljen udgør i 2018 17.820.000 kr., aktivitetspuljen 1.080.000 kr. og udligningspuljen 2.700.000 kr.

En af de godkendte tilskudsberettigede retshjælpsinstitutioner modtager tillige hvert år tilskud fra Justitsministeriets andel i Landbrugslotteriets overskud i det pågældende år. Det beløb, der er modtaget herfra, fratrækkes i henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 5, i basistilskuddet fra Civilstyrelsen.

Ansøgningerne

Civilstyrelsen har modtaget ansøgninger om tilskud fra 95 af de i alt 102 allerede godkendte retshjælpsinstitutioner rundt om i landet. Herudover har Civilstyrelsen siden afslutningen af sidste års tilskudsrunde modtaget syv ansøgninger om at blive godkendt som berettigede til at kunne modtage tilskud fra retshjælpapuljen, hvoraf fire er blevet godkendt.

De 98 godkendte institutioner, som har søgt om tilskud, har i alt søgt om 27.894.784 kr.

Nye institutioner

Civilstyrelsen har godkendt en advokatvagt og tre retshjælpskontorer, der har søgt om at blive godkendt som berettigede til at kunne modtage tilskud fra retshjælpapuljen.

Civilstyrelsen har afslået to ansøgninger fra retshjælpskontorer og en ansøgning fra en advokatvagt, der har søgt om at blive godkendt som tilskudsberettiget. Ansøgningerne blev afslået, fordi der allerede eksisterede tilstrækkelige retshjælpstilbud i området.

Et af de nygodkendte retshjælpskontorer har endvidere efter den 1. maj 2018 valgt ikke at opstarte, hvorfor Civilstyrelsen har tilbagekaldt godkendelsen.

Basistilskud

Ved beregningen af basistilskuddet har Civilstyrelsen i hvert enkelt tilfælde skønnet, hvor store institutionens rimelige driftsudgifter i 2018 må antages at blive. Ved denne vurdering er der navnlig lagt vægt på oplysningerne i institutionens årsregnskab om de udgifter, der er afholdt i 2017 sammenholdt med institutionens budget for 2018. Civilstyrelsen har i visse tilfælde anmodet om yderligere oplysninger fra ansøgeren til brug for vurderingen.

Der kan alene ydes basistilskud til dækning af de udgifter, der er nævnt i tilskudsbekendtgørelsens § 4, stk. 1, hvilket vil sige:

1. Rimelig leje af lokaler eller anskaffelse af lokaler i øvrigt.
2. Et rimeligt honorar til lederen af institutionen og efter omstændighederne til rådgiverne. Honoraret skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis.
3. Rimelig løn til eventuelt kontorphersonale.
4. Rimelige kontorholdsudgifter og eventuelt udgifter til uddannelse af rådgivere.
5. Rimelige udgifter til oplysningsvirksomhed.

Udgiften skal være rimelig set i forhold til institutionens art og drift. Ekstraordinært store udgifter til eksempelvis annoncering og lignende er således ikke rimelige, medmindre der er saglige hensyn, der taler for, at netop disse udgifter i det pågældende år er af den pågældende størrelse.

Det bemærkes endvidere, at der alene efter omstændighederne kan ydes tilskud til en rimelig løn til rådgiverne på et retshjælpskontor. Disse omstændigheder kan eksempelvis være, at kontoret er hjemmehørende i et område, hvor det er vanskeligt at rekruttere frivillige, ulønnede rådgivere. Lønnen skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis, og rimeligheden i lønnens størrelse må vurderes på denne baggrund.

Civilstyrelsen modtager som anført ovenfor samlet ansøgninger for et beløb, der væsentligt overstiger bevillingen på finansloven. Hvis summen af de rimelige driftsudgifter overstiger det beløb, der er til rådighed i basispuljen, reduceres basistilskud til institutioner, hvis rimelige driftsudgifter ligger over en administrativt fastsat grænse, forholdsmæssigt. Denne grænse er fastsat til 25.000 kr. Den forholdsmæssige reduktion foretages med samme procentsats på alle de ansøgninger, der ligger over grænsen. Procentsatsen for 2018 er 16.

Eventuelt overskydende midler fra udligningspuljen udbetales som basistilskud efter § 3, stk. 2. I 2018 er 749.991 kr. overført fra udligningspuljen som overskydende midler til basispuljen. Det bemærkes, at de overskydende midler fra udligningspuljen ikke rækker til at dække de resterende rimelige driftsudgifter, hvorfor alle institutioner i 2018 ikke får dækket deres rimelige driftsudgifter.

Udligningstilskud

Efter § 6 kan der ydes udligningstilskud til advokatvagter og retshjælpskontorer, der er godkendt som tilskudsberettigede, jf. §§ 1-2, såfremt den enkelte institutions beregnede basistilskud for det pågældende år er enten 10.000 kr. eller 10 % lavere end summen af det tildelte basistilskud og det eventuelle udligningstilskud, den pågældende institution modtog det foregående år. Efter § 6, stk.

2, kan udligningstilskuddet maksimalt udgøre differencen mellem summen af det tildelte basistilskud og det eventuelle udligningstilskud, den pågældende institution modtog det foregående år, og institutionens beregnede basistilskud efter § 4. Summen af basistilskud efter reduktion og udligningstilskud kan således ikke overstige de godkendte rimelige driftsudgifter. Som anført ovenfor er der i 2018 efter uddeling af udligningstilskud overskydende midler i udligningspuljen, der herefter er overført til basispuljen. De overskydende midler fra udligningspuljen er i bilaget til beretningen for 2018 betegnet som restudligningspulje.

Aktivitetstilskud

Ud over basistilskuddet kan retshjælpskontorerne modtage aktivitetstilskud. Reglerne om aktivitetstilskud finder ikke anvendelse for advokatvagterne.

Aktivitetstilskuddet beregnes efter § 5. Efter bestemmelsen lægges der vægt på omfanget af den retshjælp, retshjælpskontoret har ydet det foregående finansår. For så vidt angår rådgivning ud over trin 1, lægges der kun vægt på omfanget af retshjælp til sager, der emnemæssigt er omfattet af retshjælp ved advokater, og som er ydet til personer, der opfylder de økonomiske betingelser for retshjælp ved advokater. Rådgivning på trin 2 og 3 vægtes dobbelt ved Civilstyrelsens beregning af aktivitetstilskud i medfør af § 5, stk. 1, 3. pkt.

Aktivitetstilskud beregnes på baggrund af oplysningerne i det enkelte retshjælpskontors årsberetning om omfanget af den retshjælp, som kontoret har ydet.

Det bemærkes, at enkelte institutioners aktivitetstilskud er blevet reduceret, idet det samlede ydede tilskud ellers ville overstige det ansøgte beløb, jf. § 7.

Fordelingen

Civilstyrelsen har for at højne gennemsigtigheden af fordelingen af midlerne fra retshjælpapuljen optrykt en oversigt over samtlige bevillinger som bilag til denne beretning.

Ansøgning om de resterende midler i retshjælpapuljen

Civilstyrelsen bemærker, at Civilstyrelsen har anvendt samtlige midler i retshjælpapuljen for 2018. Civilstyrelsen har efter den 1. maj 2018 fået tilbagebetalt uforbrugte midler fra en retshjælpsinstitution, som er ophørt. En nygodkendt retshjælpsinstitution har endvidere efter den 1. maj 2018 valgt ikke at opstarte, hvorfor Civilstyrelsen har tilbagekaldt godkendelsen. Retshjælpapuljen udgjorde derfor pr. 7. juni 2018 212.507,49 kr. Civilstyrelsen gør opmærksom på, at det er muligt at ansøge om de resterende midler i puljen.

Bilag til beretningen 2018

Navn	2016	2017	2018						
	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Ansøgt som basistilskud	Godkendte rimelige driftsudgifter	Tildelt basistilskud (inden evt. udligning)	Tildelt aktivitets tilskud	Tildelt udligningspulje	Tildelt rest udligningspulje	Tildelt i alt
Sønderjyllands Retshjælp	513.117	430.990	707.600	485.500	406.009	40.808	0	50.739	497.556
Retshjælpen i Hvidovre	144.004	111.499	207.100	106.000	88.645	13.154	0	11.078	112.877
Retshjælpen i Fredericia	103.742	87.760	0	0	0	0	0	0	0
Dansk Kvindesamfunds Rådgivning i København	65.917	75.920	123.300	73.500	61.466	2.436	11.534	319	75.755
Hillerød Retshjælp (tidligere: Den Åbne Retshjælp)	667.776	630.558	1.000.700	675.000	564.482	51.254	32.518	49.787	698.041
Københavns Retshjælp	2.538.347	2.236.094	2.973.200	1.856.000	1.552.116	117.747	303.884	0	1.973.747
Århus Retshjælp	2.227.306	2.030.772	2.215.130	1.906.000	1.593.929	131.135	296.071	10.213	2.031.348
Gellerupparkens Retshjælp	1.699.319	1.718.413	1.940.220	1.669.000	1.395.733	134.097	199.267	47.234	1.776.331
De Jurastuderendes Retshjælp (Aalborg)	83.487	95.000	95.000	88.000	73.592	12.212	0	9.197	95.000
Den Mobile Retshjælp	708.774	666.314	734.195	623.000	520.996	103.969	41.504	38.617	705.086
Borgerretshjælpen	748.191	763.699	1.008.385	794.500	664.416	30.187	75.584	34.787	804.974
Settlementets Retshjælp	443.732	460.738	705.000	460.000	384.684	27.361	47.316	17.872	477.233
Silkeborg Retshjælp	842.681	813.319	847.500	783.500	655.217	19.469	128.283	0	802.969
Retshjælpen Rusk	346.950	334.499	413.451	379.000	316.946	14.285	0	39.609	370.840
De Jurastuderendes Retshjælp (Syddansk)	32.500	40.159	46.800	35.000	29.269	7.191	0	3.658	40.118
De Jurastuderendes Retshjælp (Århus)	28.450	23.300	24.700	20.500	20.500	4.200	0	0	24.700
Roskilde Jurist	405.807	296.499	612.000	390.500	326.563	12.219	0	40.811	379.593
Vesterbro Retshjælp	200.270	237.639	306.690	210.500	176.035	11.595	34.465	0	222.095
IKIU (Grønland) *	948.825	1.036.000	1.058.000	837.500	837.500	0	0	0	837.500
Retshjælpen i Værløse	41.696	50.000	50.743	50.600	42.315	360	7.685	383	50.743
Odense Retshjælp	124.277	122.059	135.000	108.000	90.317	13.603	17.683	0	121.603
SR-Bistand	855.636	858.277	1.089.100	814.500	681.141	27.673	124.859	5.426	839.099
Krim Retshjælp	878.000	859.798	892.500	821.000	686.577	21.183	134.423	0	842.183

Færøernes Retshjælp *	378.350	389.500	423.600	388.500	388.500	0	0	0	388.500
Esbjerg Retshjælp	384.000	375.139	387.000	365.000	305.238	14.363	54.762	3.191	377.554
Arbejdernes Retshjælp i Skive	166.925	148.819	222.000	129.000	107.879	9.627	21.121	0	138.627
Studenterrådets Retshjælp	70.997	71.960	84.100	55.500	46.413	11.771	9.087	0	67.271
Legal Aid - Retshjælp i Danmark	512.894	478.079	579.500	517.500	432.769	15.084	33.231	32.872	513.956
Den Grønlandske Retshjælp	53.264	44.980	49.724	48.000	40.141	1.052	0	5.016	46.210
Retshjælpen i Vestergade	293.381	336.500	319.500	271.000	226.629	25.607	44.371	0	296.607
Arbejdernes Retshjælp i Ringkøbing Amt	105.956	109.659	163.000	103.000	86.136	14.577	0	10.764	111.477
Mødrehjælpens Retshjælpsinstitution	671.735	688.878	714.476	646.000	540.230	41.938	105.770	0	687.938
Dannerhusets Rådgivning	19.014	12.520	15.500	11.000	11.000	409	0	0	11.409
Den Sociale Retshjælp	1.196.982	1.108.136	1.429.859	1.176.500	983.871	61.680	51.129	90.319	1.186.998
Retshjælpen i Vollsmose	576.342	584.598	823.000	667.500	558.210	48.954	0	69.759	676.923
Retshjælpen i Roskilde	124.367	107.140	135.000	132.000	110.388	8.614	0	13.795	132.796
Kofoeds Skoles Retshjælp	0	97.000	98.000	97.000	81.118	0	15.882	0	97.000
Djurslands Retshjælp	292.393	356.679	431.550	348.500	291.440	11.927	50.560	4.149	358.076
Den Sociale Retshjælps Fond - Horsens	160.381	184.820	410.660	219.500	183.561	4.054	0	22.940	210.554
Trekantsområdet Retshjælp	-	263.000	270.607	243.500	203.632	4.502	39.868	0	248.002
Retshjælpen Fairmind	-	223.000	371.628	258.000	215.757	9.705	0	26.963	252.426
Randers Retshjælp	-	-	373.000	295.500	247.118	0	0	30.882	278.000
Horsens Retshjælp	-	-	642.609	194.000	162.236	0	0	20.275	182.511
Den Lokale Retshjælp	-	-	1.130.640	283.000	236.664	0	0	29.576	266.240
Advokaternes Retshjælp i Horsens	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Nykøbing Falster	12.000	12.000	14.000	12.000	12.000	0	0	0	12.000
Advokatvagten i Skagen	8.000	8.500	8.500	8.500	8.500	0	0	0	8.500
Advokatvagten i Middelfart	0	10.000	8.100	6.500	6.500	0	0	0	6.500
Advokatvagten i Helsingør	0	4.000	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Vordingborg	7.500	7.500	2.500	2.500	2.500	0	0	0	2.500
Advokatvagten i Viborg	6.500	4.000	6.500	4.000	4.000	0	0	0	4.000
Advokatvagten i Kerteminde	16.000	16.000	22.000	22.000	22.000	0	0	0	22.000
Advokatvagten i Vamdrup	15.000	17.000	19.200	17.000	17.000	0	0	0	17.000
Advokatvagten i Faxe	20.000	20.000	30.000	26.500	25.000	0	0	957	25.957
Advokatvagten i Esbjerg	2.500	2.500	10.000	1.000	1.000	0	0	0	1.000

Kolding Advokatvagt	25.000	26.000	30.000	27.000	25.000	0	0	1.277	26.277
Advokaternes Frie Retshjælp i Aalborg	20.000	20.000	20.000	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Nyborg	8.000	9.000	11.000	11.000	11.000	0	0	0	11.000
Gråsten Advokaternes Retshjælp	9.000	8.000	8.000	8.000	8.000	0	0	0	8.000
Assens Advokaternes Retshjælp	25.690	26.000	27.628	27.600	25.000	0	0	1.660	26.660
Advokatvagten i Allerød	16.000	12.500	12.500	10.500	10.500	0	0	0	10.500
Herning Advokatvagt	34.379	30.000	43.428	25.000	25.000	0	0	0	25.000
Odder Advokaternes Retshjælp	2.000	1.500	1.500	1.500	1.500	0	0	0	1.500
Advokatvagten i Egedal Kommune	15.000	15.000	15.000	10.000	10.000	0	0	0	10.000
Advokatvagten i Herlev	20.000	21.500	29.500	26.000	25.000	0	0	638	25.638
Advokatvagten i Holstebro	17.000	16.000	18.500	18.500	18.500	0	0	0	18.500
Svendborg Advokaternes Retshjælp	24.000	24.000	24.000	24.000	24.000	0	0	0	24.000
Langeskov Advokatvagt	47.200	44.500	49.950	47.700	39.890	0	4.610	2.043	46.543
Advokatvagten i Vesthimmerlands Kommune	29.010	26.500	25.800	25.800	25.000	0	0	511	25.511
Aarhus Advokatretshjælp	65.000	62.000	100.000	76.500	63.975	0	0	7.995	71.970
Faaborg Advokatvagt	17.000	13.000	24.000	23.000	23.000	0	0	0	23.000
Vejle Advokaternes Retshjælp	19.000	19.000	19.000	19.000	19.000	0	0	0	19.000
Advokaternes Retshjælp i Struer	4.900	4.900	4.900	4.900	4.900	0	0	0	4.900
Advokatvagten i Gentofte	6.000	0	6.250	6.250	6.250	0	0	0	6.250
Københavnske Advokaters Retshjælp	320.732	308.000	396.080	328.500	274.714	0	33.286	13.085	321.085
Advokatvagten i Valby	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Maribo	21.500	23.500	27.375	22.500	22.500	0	0	0	22.500
Advokaternes Retshjælp i Terndrup Mariager	15.000	20.000	15.000	11.000	11.000	0	0	0	11.000
Advokatvagten i Hjørring	30.000	17.250	17.250	17.250	17.250	0	0	0	17.250
Advokatvagten i Lyngby-Taarbæk	23.500	20.500	28.000	26.500	25.000	0	0	957	25.957
Ringe Advokaternes Retshjælp	36.017	36.700	43.500	34.500	28.851	0	5.649	0	34.500
Hillerød Advokaternes Retshjælp	50.000	50.000	0	0	0	0	0	0	0
Slagelse Advokaternes Retshjælp	21.500	22.500	22.500	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Advokatvagten i Ribe og Bramming	44.000	44.000	80.000	44.000	36.796	0	7.204	0	44.000
Advokatvagten i Hedehusene	22.500	10.500	40.000	6.500	6.500	0	0	0	6.500
Advokaternes Retshjælp i Aabenraa	5.000	3.500	7.000	7.000	7.000	0	0	0	7.000
Advokatvagten i Christiansfeld	12.500	11.500	14.000	12.500	12.500	0	0	0	12.500

Advokatvagten i Køge Retskreds	20.000	18.000	31.500	23.000	23.000	0	0	0	23.000
Adil Advokatvagt	51.000	51.000	51.000	51.000	42.650	0	8.350	0	51.000
Gladsaxe Advokaternes Retshjælp	0	10.000	12.000	11.000	11.000	0	0	0	11.000
Hørning Advokatvagt	34.241	35.000	47.500	36.000	30.106	0	4.894	638	35.638
Advokatvagten i Ballerup	16.400	16.400	16.400	16.400	16.400	0	0	0	16.400
Advokatvagten for Glostrup-Brøndby Retskreds	9.000	17.800	17.800	16.000	16.000	0	0	0	16.000
Advokatvagten i Taastrup	16.400	16.000	18.816	18.000	18.000	0	0	0	18.000
Advokaternes Retshjælp i Sorø	18.000	18.000	18.000	18.000	18.000	0	0	0	18.000
Frederikshavn Advokaternes Retshjælp	16.000	15.000	15.000	15.000	15.000	0	0	0	15.000
Advokaternes Retshjælp i Hørsholm/Birkerød	12.000	12.000	15.000	6.000	6.000	0	0	0	6.000
Næstvedadvokaternes Rådgivningskontor	6.500	6.500	5.500	5.500	5.500	0	0	0	5.500
Advokatvagten i Munkebo	6.000	8.000	9.000	9.000	9.000	0	0	0	9.000
Advokatvagten i Nakskov	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Greve	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokaternes Retshjælp i Ringkøbing	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	0	0	0	1.000
Advokatvagten i Frederiksværk	0	7.000	5.540	5.500	5.500	0	0	0	5.500
Advokatvagten i Ølgod	22.000	22.000	35.000	23.000	23.000	0	0	0	23.000
Zacher Advokater	-	31.500	52.000	31.500	26.342	0	5.158	0	31.500
Langå Advokatvagt	-	-	0	0	0	0	0	0	0
	I alt		I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt
	20.978.254	20.893.763	27.894.784	20.945.000	17.820.000	1.080.000	1.950.009	749.991	21.600.000

*) Færøernes Retshjælp og Den Selvejende Retshjælpsinstitution IKIU er ikke omfattet af reglerne i tilskudsbekendtgørelsen.